



## МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы  
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник ФГБОУ ВО  
Уральский институт ГПС МЧС России  
генерал-майор внутренней службы  
А.М. Супруновский  
2018 г.

### **ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

(уровень магистратуры)

Магистерская программа: «Кадровые технологии управления

противопожарной и техносферной безопасностью»

Екатеринбург

2018

Вступительные испытания [Текст]: программа вступительного испытания по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры). Магистерская программа: «Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью» // авт.-сост. М.Г. Синякова, Д.В. Горожанкина – Екатеринбург: ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России, 2018.– 20 с.

*Авторы - составители:*

М.Г. Синякова, доктор психологических наук, доцент, заведующая кафедрой государственной службы и кадровой политики ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России.

Д.В. Горожанкина, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России.

Программа одобрена на заседании Ученого совета института «18» июля 2018 г., протокол № 11.

© ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. ВВОДНЫЙ РАЗДЕЛ</b>	4
<b>II. СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ</b>	6
<b>III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ</b>	9
<b>IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ИСПЫТАНИЮ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ 38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ</b>	10
<b>V. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ</b>	12

## I. ВВОДНЫЙ РАЗДЕЛ

Программа вступительного испытания по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) сформирована на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования.

**Целью вступительных испытаний** является – определение уровня сформированности основных компетенций и степени готовности поступающего к овладению необходимыми теоретическими знаниями и практическими навыками для обучения по магистерской программе направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры).

Программа вступительного испытания по направлению «Государственное и муниципальное управление» составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры).

Кандидат для поступления в магистратуру должен:

а) знать:

- теоретические и методологические основы, сущность и содержание управления и менеджмента как вида управления;

- содержание, смысл, цели, социальную значимость профессии государственного и муниципального служащего;

- основные этапы эволюции управленческой мысли и теории мотивации;

- лучшие практики зарубежного государственного и муниципального управления;

- основные закономерности и базовые технологии формирования общественного мнения;

- организационные структуры управления, их функции и задачи;

- основные способы и средства получения, переработки, интерпретации информации;

- основы стратегического управления;

б) уметь:

- определять приоритеты профессиональной деятельности;

- выявлять проблемы, определять цели, выбирать альтернативный вариант решения, оценивать результаты его последствий;

- формулировать цели и задачи организации, оценивать соотношение планируемого результата и затраченных ресурсов



- применять технологии и методы кадровой работы, использовать основы теории мотивации при решении управленческих задач;

- определять параметры и качество управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения, применять корректирующие меры;

- анализировать состояние систем и процессов, применять качественные и количественные методы анализа внешней и внутренней среды организации и деятельности органов власти различного уровня;

- моделировать административные процессы и процедуры в органах власти различного уровня;

- предупреждать и разрешать конфликтные ситуации при взаимодействии органов государственной и местной власти и институтов гражданского общества;

- использовать современные методы управления проектом;

в) владеть:

- грамотной устной и письменной деловой речью, способностью к электронной коммуникации;

- методами организации рабочего времени, рационального использования ресурсов управления;

- способностью к личностному и профессиональному совершенствованию, саморазвитию, самоорганизации, самоконтролю;

- способностью принимать участие в разработке и принятии управленческих решений, в том числе - в условиях неопределенности и риска;

- способностью принимать участие в проектировании организационных изменений, выявлять и оценивать проектные возможности в профессиональной деятельности;

- оценивать экономические, социальные, политические условия и последствия осуществления государственных программ.

Программа содержит перечень тем и вопросов, конкретизирующих соответствующие темы. В заключение программы даются список учебников и учебных пособий.

Экзамен сдается в устной форме и оценивается по 100-балльной системе. Собеседование проводится на русском языке.

Во время экзамена абитуриентам запрещается пользоваться мобильными телефонами и любым другим электронным оборудованием.

## **II. СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

Вступительное испытание по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) проводится в форме устного собеседования.

Получив билет с вопросами, поступающий должен внимательно изучить вопросы и продумать материал, раскрывающий их содержание. Время на подготовку к ответу – не более 40 мин. На собеседование по вопросам для каждого абитуриента отводится не более 20 мин.

В процессе собеседования с абитуриентом ведётся диалог с целью определения мотивации выбора магистерской программы, общей подготовленности в области общей теории государственного и муниципального управления.

Кроме того, абитуриенту будут заданы вопросы, которые позволяют оценить его профессиональный и личностный потенциал. Общее количество дополнительных вопросов не должно превышать трех. Время на подготовку к ответу по дополнительным вопросам не даётся. Время, отведенное на ответы по дополнительным вопросам поступающего, не должно превышать 20 минут. По окончании устного ответа поступающий сдает лист с заметками к устному ответу.

Общая оценка вступительного испытания в форме собеседования складывается из оценок по каждому из основных вопросов собеседования и дополнительных вопросов.

Оценка выставляется экзаменатором в экзаменационную ведомость.

### **Основные темы вступительного испытания**

**1. Государство как управляющая система.** Государство, государственное образование, территориальная автономия и административно-территориальное деление. Государственная власть и государственное управление. Государственный аппарат и государственная служба. Регулятивные нормы в государственном управлении. Институты непосредственной демократии в управлении государством. Государственное управление и человек. Государственное управление и коллектив. Государственное управление и общество.

**2. Функции государства и государственное управление.** Функции государства. Государственное управление в сфере экономики. Государственное управление в сфере социальных отношений. Государственное управление в административно-политической сфере. Государственное управление в сфере безопасности. Государственное управление в сфере здравоохранения, культуры и идеологии.



Государственное управление и сфера личной жизни человека. Межотраслевое государственное управление.

**3. Муниципальная публичная власть и местное самоуправление.** Понятие местного самоуправления. Основы местного самоуправления, предметы ведения, полномочия и компетенция в местном самоуправлении.

Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении. Муниципальные выборы. Досрочный отзыв депутата представительного органа и выборного должностного лица местного самоуправления. Местный референдум. Общие собрания (сходы) граждан. Народная правотворческая инициатива.

**4. Основы теории государства и права.** Роль государства и права в жизни общества. «Основы теории государства и права» как учебная дисциплина. Происхождение государства. Понятие, признаки, сущность и типология государства. Функции государства. Механизм (аппарат) государства. Формы государства. Государство и политическая система общества. Право в системе социальных норм. Понятие и виды нормативного регулирования.

Происхождение права. Понятие, признаки, сущность и функции права. Источники (формы) права. Нормативный правовой акт как источник права. Система и систематизация законодательства. Правотворчество. Система права. Понятие, признаки, виды и структура правовых норм. Правовые отношения. Правовое регулирование. Реализация, применение и толкование права. Правомерное поведение. Правонарушение: понятие, признаки, состав, виды. Юридическая ответственность: понятие, основание, содержание и функции. Законность, правопорядок, дисциплина.

**5. Основы конституционного права Российской Федерации.** Понятие и основы конституционного строя. Особенности конституционного строя России и их конституционное закрепление. Конституционные принципы: понятие и виды: принцип примата прав личности, принцип народовластия, принцип федерализма, принцип разделения властей и др. Конституционно-правовой статус человека и гражданина: понятие, элементы и принципы. Гражданство: понятие, принципы, основания приобретения и прекращения. Конституционные (основные) права, свободы и обязанности: понятие и общая характеристика. Государственное устройство Российской Федерации: понятие и принципы. Особенности федеративного устройства Российской Федерации. Взаимоотношения России и ее субъектов. Договорные формы взаимоотношений России и ее субъектов. Разграничение предметов ведения РФ и субъектов РФ. Понятие, виды, компетенция,

особенности конституционно-правового статуса субъектов РФ. Понятие, виды и система органов государственной власти РФ. Реализация принципа разделения властей в системе государственного аппарата РФ. Общая характеристика законодательной, исполнительной и судебной власти в РФ.

**6. Основы административного права России.** Понятие, признаки, виды, основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений. Субъекты административного права и административных правоотношений. Системы индивидуальных и коллективных субъектов административного права. Граждане как субъекты административного права, их административно-правовой статус. Право граждан на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления.

Организация государственной и муниципальной службы в РФ. Федеральная государственная служба, государственная гражданская служба субъектов РФ и муниципальная служба. Гражданская и милитаризованная службы. Должности государственной и муниципальной службы и государственные и муниципальные должности: соотношение понятий, виды. Правовой статус государственных и муниципальных служащих. Служебная дисциплина государственных и муниципальных служащих.

**7. Основы гражданского права России.** Гражданские правоотношения: основания, субъекты, объект и содержание. Общая характеристика субъектов гражданского права. Правовое положение физических и юридических лиц. Гражданско-правовой статус государственных и муниципальных образований. Представительство и доверенность в гражданском праве. Вещные правоотношения: понятие, субъекты и содержание. Право собственности – основополагающее вещное право. Понятие, содержание, основания возникновения и прекращения права собственности и других вещных прав. Обязательственное право: понятие и институты. Виды обязательств. Договорные обязательства. Понятие, виды и общая характеристика договоров.

**8. Основы менеджмента.** Управление как вид профессиональной деятельности. Составляющие социального управления: управленческие знания, управленческая деятельность, управленческие отношения. Менеджмент как вид управления, как наука и искусство. Менеджмент как целенаправленное воздействие. Менеджмент как процесс реализации функций. Менеджмент как процесс подготовки, принятия и реализации управленческих решений. Менеджмент, информационный процесс и работа с людьми. Уровни менеджмента. Принципы менеджмента.



### III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

Вступительное испытание по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) проводится в форме устного собеседования при ответе на вопросы билета вступительного испытания, который состоит из двух теоретических вопросов.

Оценка результатов собеседования определяется совокупностью критериев, характеризующих общий уровень подготовленности абитуриента к обучению в магистратуре: профессиональные компетенции (теоретические и практические знания) и личностные качества (мотивированность на обучение и последующую работу в профессиональной сфере).

Результаты вступительного испытания оцениваются по 100-балльной шкале (см.таблицу).

Минимальный проходной балл при ответе на вопросы билета вступительного испытания по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), подтверждающий успешное прохождение вступительного испытания составляет – 50 баллов.

Максимальный балл при ответе на вопросы билета вступительного испытания 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры) – 100.

Российская система оценок	Система оценок в столбальной шкале	Расшифровка
Отлично (5)	70 – 100*	Прекрасное знание рассматриваемого вопроса, с совершенно незначительными неточностями
Хорошо (4)	63 – 69	Хорошее знание рассматриваемого вопроса, но с некоторыми неточностями
	58 – 62	В целом неплохое знание рассматриваемого вопроса, но с заметными ошибками
Удовлетворительно (3)	53 – 57	Слабое знание рассматриваемого вопроса, с весьма заметными ошибками
	50 – 52	Самое общее представление о рассматриваемом вопросе, отвечающее лишь минимальным требованиям. Серьезные ошибки
Неудовлетворительно (2)	0 – 49	Полное незнание рассматриваемого вопроса. Грубейшие ошибки.

#### **IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ИСПЫТАНИЮ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ 38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

1. Государство, государственное образование, территориальная автономия и административно-территориальное деление.
2. Государственная власть и государственное управление.
3. Государственный аппарат и государственная служба.
4. Институты непосредственной демократии в управлении государством.
5. Государственное управление и человек.
6. Государственное управление и коллектив.
7. Государственное управление и общество.
8. Функции государства.
9. Государственное управление в сфере экономики.
10. Государственное управление в сфере социальных отношений.
11. Государственное управление в административно-политической сфере.
12. Государственное управление в сфере безопасности.
13. Государственное управление в сфере здравоохранения, культуры и идеологии.
14. Государственное управление в сфере безопасности.
15. Государственное управление и сфера личной жизни человека.
16. Межотраслевое государственное управление.
17. Понятие местного самоуправления.
18. Основы местного самоуправления, предметы ведения, полномочия и компетенция в местном самоуправлении.
19. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении: муниципальные выборы, местный референдум, общие собрания (сходы) граждан, народная правотворческая инициатива.
20. Роль государства и права в жизни общества.
21. Происхождение государства. Понятие, признаки, сущность и типология государства.
22. Функции государства. Механизм (аппарат) государства.
23. Формы государства. Государство и политическая система общества.
24. Право в системе социальных норм. Понятие и виды нормативного регулирования.
25. Происхождение права. Понятие, признаки, сущность и функции права.
26. Система и систематизация законодательства.
27. Правовые отношения. Правовое регулирование.



28. Правомерное поведение. Правонарушение: понятие, признаки, состав, виды.
29. Юридическая ответственность: понятие, основание, содержание и функции.
30. Законность, правопорядок, дисциплина.
31. Понятие и основы конституционного строя.
32. Особенности конституционного строя России и их конституционное закрепление.
33. Конституционные принципы: понятие и виды: принцип примата прав личности, принцип народовластия, принцип федерализма, принцип разделения властей и др.
34. Конституционно-правовой статус человека и гражданина: понятие, элементы и принципы.
35. Гражданство: понятие, принципы, основания приобретения и прекращения. Конституционные (основные) права, свободы и обязанности: понятие и общая характеристика.
36. Государственное устройство Российской Федерации: понятие и принципы.
37. Особенности федеративного устройства Российской Федерации. Взаимоотношения России и ее субъектов. Разграничение предметов ведения РФ и субъектов РФ.
38. Понятие, виды и система органов государственной власти РФ.
39. Реализация принципа разделения властей в системе государственного аппарата РФ.
40. Общая характеристика законодательной, исполнительной и судебной власти в РФ.
41. Понятие, признаки, виды, основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений. Субъекты административного права и административных правоотношений.
42. Системы индивидуальных и коллективных субъектов административного права.
43. Граждане как субъекты административного права, их административно-правовой статус. Право граждан на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления.
44. Организация государственной и муниципальной службы в РФ.
45. Федеральная государственная служба, государственная гражданская служба субъектов РФ и муниципальная служба.
46. Гражданская и милитаризованная службы.



47. Должности государственной и муниципальной службы и государственные и муниципальные должности: соотношение понятий, виды.
48. Правовой статус государственных и муниципальных служащих.
49. Служебная дисциплина государственных и муниципальных служащих.
50. Гражданские правоотношения: основания, субъекты, объект и содержание.
51. Правовое положение физических и юридических лиц.
52. Гражданско-правовой статус государственных и муниципальных образований.
53. Вещные правоотношения: понятие, субъекты и содержание. Право собственности – основополагающее вещное право.
54. Понятие, содержание, основания возникновения и прекращения права собственности и других вещных прав.
55. Виды обязательств. Договорные обязательства. Понятие, виды и общая характеристика договоров.
56. Управление как вид профессиональной деятельности.
57. Составляющие социального управления: управленческие знания, управленческая деятельность, управленческие отношения.
58. Менеджмент как вид управления, как наука и искусство.
59. Менеджмент как целенаправленное воздействие.
60. Менеджмент как процесс реализации функций.
61. Менеджмент как процесс подготовки, принятия и реализации управленческих решений.
62. Менеджмент, информационный процесс и работа с людьми.
63. Уровни менеджмента.
64. Принципы менеджмента.

## **V. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Агапов, А. Б. Административное право : учебник для бакалавров / А. Б. Агапов. - 9-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 937 с.
2. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2013. - 495 с.
3. Галустова О.В. Социальная психология. Конспект лекций [Электронный ресурс]: учеб. пособие / О.В. Галустова. - М.: А-Приор, 2011. - 128 с. - Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/book/72698/>

4. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / Под ред. В.И. Петрова. – М.: Издательство Юрайт, - Серия: Бакалавр. Базовый курс. 2013. – 365 с.
5. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова, Т.А. Занко; под общ. ред. Е.В. Охотского. – М: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с. – Серия: Бакалавр. Углубленный курс.
6. Гражданское право : учебник / под общ. ред. С.С. Алексеева, С.А. Степанова. - 4-е изд.. - М.: Проспект, 2014. - 434 с.;
7. Гражданское право. Том 1 [Электронный ресурс]: учебник/ С.С. Алексеев [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Статут, 2016.— 512 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/58246.html>.— ЭБС «IPRbooks»
8. Гражданское право. Том 2 [Электронный ресурс]: учебник/ О.Г. Алексеева [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Статут, 2016.— 528 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/58247.html>.— ЭБС «IPRbooks»
9. Деханова Н.Г. Социология государственной службы [Электронный ресурс]: учебное пособие для вузов/ Деханова Н.Г.— Электрон. текстовые данные.— М.: Академический Проект, Альма Матер, 2016.— 112 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60038.html>.— ЭБС «IPRbooks»
10. Захарова Л. Л. История государственного управления в России. Учебное пособие [Электронный ресурс] / Л. Л. Захарова. – Томск: Эль Контент, 2012. – 234 с. – Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru.ezproxy.ane.ru:3561/index.php?>
11. История государственного управления в России: Учебник для бакалавров. – 2-е изд., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 770 с. (Учебник с грифом УМО).
12. История государственного управления: учебник для бакалавров / Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. И доп. ГРИФ МО РФ. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 575 с.
13. Кашанина, Т. В. Право : учебник для прикладного бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. - М. : Юрайт, 2014. - 510 с.
14. Макрусев, В. В. Методы принятия управленческих решений (бакалавриат) : учебное пособие [Электронный ресурс] : учеб. пособие / В.В. Макрусев, В.Ф. Волков, О.А. Дмитриева. — Электрон. дан. — Москва : РТА, 2013. — 212 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/74168>
15. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. Рекомендовано УМО высшего образования / А. В. Малько, С. В. Корсакова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт; М.: ИД Юрайт, 2016. – 414 с.

16. Фатхутдинов, Р. А. Управленческие решения : учеб. – 6-е изд., перераб. И доп. [электронный ресурс] / Р. А. Фатхутдинов. – М. : ИНФРА-М. – 2010. – 344 с. Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=230235>

17. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики [Электронный ресурс]: учебник для студентов/ Черепанов В.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 679 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8107.html>.— ЭБС «IPRbooks»

18. Шедько Ю. Н., Миндлин Ю. Б., Онанко Н. А. Система государственного и муниципального управления: учебник для академического бакалавра.- М.: Юрайт, 2013.- 570 с.